

Чер.5-030122/0063
от 24.11.2022 г.

Председателю Сената Парламента
Республики Казахстан
Господину Ашимбаеву М.С.

Уважаемый Маулен Сагатханович,
ОЮЛ «Ассоциация страховщиков Казахстана» выражает Вам своё почтение и желает успехов в работе!

Предмет: 22.11. 2022 года рабочей группой Мажилиса Парламента в рамках рассмотрения проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам реализации отдельных поручений Главы государства», принятые поправки в Закон Республики Казахстан «от 1 июля 2003 года «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств».

Статья 9 Закона дополняется пунктом 6 следующего содержания: «6. Уполномоченные органы в сфере таможенного дела, защиты Государственной границы и иные государственные органы представляют сведения о транспортных средствах, временно въехавших (ввезенных) на территорию Республики Казахстан в организацию по формированию и ведению базы данных посредством системы информационного обмена».

Статья 10 дополняется пунктом 5-2 следующего содержания: «5-2. Не допускается заключение договора обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств, не находящихся в международном движении на территории Республики Казахстан, за исключением транспортных средств, зарегистрированных (подлежащих государственной регистрации) в подразделениях уполномоченного органа по обеспечению безопасности дорожного движения.».

Пункт 3 статьи 13 излагается в следующей редакции: «3. Договор обязательного страхования ответственности владельцев транспортных средств заключается сроком на двенадцать месяцев с даты вступления его в силу.

Договор обязательного страхования ответственности владельцев транспортных средств должен быть заключен с момента:

- 1) пересечения Государственной границы Республики Казахстан транспортными средствами, находящимися в международном движении по территории Республики Казахстан;
- 2) возникновения у физического или юридического лица права владения транспортным средством, но не позднее десяти рабочих дней с момента государственной регистрации (перерегистрации) данного транспортного средства в подразделениях уполномоченного

органа по обеспечению безопасности дорожного движения».

Указанные поправки внесены с целью всеобщего администрирования транспортных средств, находящихся в эксплуатации в Республике Казахстан путем исключения возможности эксплуатации автомобилей, не находящихся в международном движении.

Проблема: Указанные поправки и цель их принятия не соответствуют цели и содержанию Закон Республики Казахстан «от 1 июля 2003 года «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств» по следующим причинам:

По пункту 6 статьи 9 Закона. Предоставление уполномоченными органами в сфере таможенного дела, защиты Государственной границы и иными государственными органами сведений о транспортных средствах, временно въехавших (ввезенных) на территорию Республики Казахстан не представляет и не может представлять для страхования гражданской ответственности никакой ценности, поскольку автомобиль является одним из условий исчисления суммы страховой премии по тарифу «временный въезд». Страховщик не проверяет основания и правомерность физического или юридического лица владеть и или пользоваться таким автомобилем, а также правомерность перемещения автомобиля на территорию Республики Казахстан поскольку у страховщика нет и не может быть таких полномочий.

Также, указанная поправка в совокупности с внесенным пп1) пункта 3 сти 13 предусматривает, что договор страхования должен быть заключен с момента пересечения Государственной границы Республики Казахстан.

Суть предлагаемого изменения состоит в том, что страхователь не может застраховать свою гражданскую ответственность раньше, чем автомобиль пересечет Государственную границу Республики Казахстан. Такая законодательная конструкция создает серьезную проблему при пересечении государственной границы Республики Казахстан. Передвижение транспортных средств через государственную границу будет существенно затруднено ввиду того, что каждый раз при пересечении границы должен заключаться договор обязательного страхования гражданско-правовой ответственности автовладельцев. Для заключения такого договора человеку нужно дождаться пока информация о пересечении автомобилем границы появится в единой страховой базе данных, после чего заполнить заявление на страхование, и направить заявление на страхование в страховую организацию. Страховой организации нужно получить данные о пересечении границы и верифицировать их, после чего рассчитать премию, которую клиент должен оплатить. При этом, договор страхования начнёт действовать со дня следующего за днем уплаты страховой премии. То есть, после выезда с территории пропускного пункта автомобиль будет стоять сутки в ожидании начала действия договора страхования. Так же данная ситуация усугубится техническими проблемами наличия связи в том или ином пункте перехода, какими-либо техническими работами в базах данных.

По пункту 5-2 статьи 10 Редакция данного пункта недопускает заключение договора обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств, не находящихся в международном движении на территории Республики Казахстан. Эта новелла противоречит пункту 3 статьи 10 Закона Республики Казахстан «от 1 июля 2003

года «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств», а именно Страховщик не вправе отказать страхователю в заключении договора обязательного страхования ответственности владельцев транспортных средств. Таким образом, страховая организация становится заложником коллизионных норм законодательства. Поскольку непонятно кем или кому вменяется не допущение заключения договора обязательного страхования, а с другой стороны страховщик не может отказать в заключении договора обязательного страхования. Неясно на ком лежит ответственность за недопущение страхования и как страховщик сообщит страхователю о том, что не допускается такое страхование если страховщик не может отказать в таком страховании. Это более чем странная ситуация.

Помимо этого указанная поправка противоречит пункту 1 статьи 4 Закона Республики Казахстан «от 1 июля 2003 года «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств», который определяет, что целью обязательного страхования ответственности владельцев транспортных средств является обеспечение защиты имущественных интересов третьих лиц, жизни, здоровью и (или) имуществу которых причинен вред в результате эксплуатации транспортных средств, посредством осуществления страховых выплат. Запрет на страхование ответственности отдельных категорий автовладельцев выведет их из законодательного поля. Поскольку автовладельцы все равно будут ездить на автомобилях, не находящихся в международном движении без договоров обязательного страхования и как следствие будут попадать в транспортные происшествия. В этом случае, все потерпевшие останутся без страховых выплат, что поставит под угрозу имущественные интересы потерпевших. Особенно серьезно это скажется на случаях, когда в ДТП гибнут люди, причиняется вред здоровью. Таким образом мы получаем категорию граждан, которым терять нечего.

Необходимо отметить, что обязательное страхование ответственности владельцев транспортных средств на протяжении 25 лет обеспечивает в Республике Казахстан важную компенсаторную функцию как механизм обеспечения имущественной ответственности виновника в ДТП перед потерпевшим и является действенным механизмом снятия социальной напряженности. Указанной нормой этот действенный механизм ставится под серьезную угрозу.

Технические проблемы, в настоящий момент при заключении договоров страхования идентификация клиента и подтверждение сведений производится двумя способами:

первый способ реализуется путем запроса в государственные базы данных сведения о страхователе, о транспортном средстве и месте его регистрации.

второй способ реализуется в случае недоступности баз, что бывает очень часто или в случае отсутствия информации в базах данных. В такой ситуации договор заключается на основании информации, предоставленной клиентом.

Принятые поправки существенно меняют отработанный годами механизм заключения договоров страхования, если будут действовать принятые Мажилисом поправки, страховые организации будут находиться под постоянной угрозой санкций со стороны уполномоченного органа. Поскольку если будет заключен хоть один договор страхования по указанным предложениям, будут применены санкции вплоть до отзыва лицензий у страховых организаций.

Решение: Ввиду не проработанности принятых Мажилисом Парламента указанных поправок в Закон Республики Казахстан «от 1 июля 2003 года «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств», которые создают системные риски на государственном и межгосударственном уровне, ОЮЛ «Ассоциация страховщиков Казахстана» просит Сенат Парламента Республики Казахстан не принимать указанные поправки в Закон Республики Казахстан «от 1 июля 2003 года «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств».

ОЮЛ «Ассоциация страховщиков Казахстана» считает, что предложений в Закон «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств» в автомобильном транспорте» вполне достаточно для предотвращения незаконного ввоза и эксплуатации автомобилей, не находящихся в международном движении.

С Уважением,
Председатель Ассоциации

В.В. Веревкин